

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes Balti Ehitus Grupp OÜ (registrikood 11323433) 08.04.2024 esitatud keskkonnaloa nr KL-511880 muutmise taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40 ja § 46, jäätmeseaduse § 73 lg 2 p 2, § 76 lg 1, § 81, § 98³, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 3, § 58 **otsustan:**

1.1. Muuta Balti Ehitus Grupp OÜ (registrikood 11323433, aadress Merimetsa tn 15a, Pärnu linn 80045 Pärnu maakond) keskkonnaluba nr KL-511880 alljärgnevalt:

1.1.1. Muuta loa tabelis J2 jäätmete koguseid;

1.1.2. Muuta loa tabelis J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete koguseid, suurendades summaarset ladustamise kogust;

1.1.3. Lisada keskkonnaloale nr KL-511880 järgmised jäätmeliigid: 02 01 07 - Metsamajandusjäätmel (näiteks oksad, risu), 03 01 01 - Puukoore- ja korgijäätmel, 03 01 05 - Saepuru, sealhulgas puidutolm, laastud, pinnud, puit, laast- ja muud puidupõhised plaadid ning vineer, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 03 01 04*, 19 12 07 - Puit, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 19 12 06, 17 01 02 - Tellised;

1.1.4. Lisada keskkonnaloale järgmised jäätmekäitlustoimingud: ringlussevõtt – R5m.

1.2. Määrata keskkonnaloale nr KL-511880 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole kantud finantsgarantii summat jäätmekäitluskohale ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul kui ettevõtte ei täida keskkonnaloale jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Ettevõttel on õigus taotleda finantsgarantii osalist tagastamist juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantsgarantii tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb ning jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud.

1.3. Määrata keskkonnaloale nr KL-511880 kõrvaltingimus, mille kohaselt on ettevõttel kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud

käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

1.4. Jätta kehtima keskkonnaloa nr KL-511880 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.5. Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa muutmise taotluse läbivaatamine

Balti Ehitus Grupp OÜ (registrikood 11323433, aadress Pärnu maakond, Pärnu linn, Pärnu linn, Merimetsa tn 15a, 80045) (edaspidi ka *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile (edaspidi ka *loa andja*) keskkonnaloa nr KL-511880 muutmise taotluse. Keskkonnaloa muutmise taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 08.04.2024 nr-ga DM-127376-7.

Keskkonnaloa muutmisega soovitakse täpsustada käideltavaid jäätme liike ja koguseid, lisada käitlustoiminguid. Jäätmekäitluskoht asub aadressil Harju maakond, Rae vald, Kurna küla, Õlleköögi tee 25 (katastritunnus 65301:001:2769).

2.2. Keskkonnaloa muutmise taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas 01.03.2024 ettevõtet keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmisest ning küsis Rae Vallavalitsuselt arvamust keskkonnaloa muutmise taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1) (registreeritud vastavalt 01.03.2024 nr DM-127376-2 ja 01.03.2024 nr DM-127376-3). Rae Vallavalitsus teatas, et kooskõlastab taotletava tegevuse ning täiendavaid tingimusi seada ei soovinud (registreeritud 01.04.2024 nr DM-127376-6).

Loa andja teavitas 01.03.2024 avalikkust keskkonnaloa muutmise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (*KeÜS* § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja teavitas 01.03.2024 keskkonnaloa muutmise menetluse algatamisest käitluskoha kinnistu omanikke ja piirinaabreid (registreeritud 01.03.2024 nr DM-127376-3) (*KeÜS* § 46 lg 1 p 1), mille kohta Maa-amet piirinaabrina esitas arvamuse. Esitatud asjaolud ning nendega arvestamist või mitteamvestamist on põhjendatud korralduse peatükis 3.4.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teate avaldamata, sest ettevõtte jätkab oma jäätmekäitlusalast

tegevust samas käitluskohas. Samuti ei ole taotlusmaterjalide põhjal näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele kuna käitise territoorium on ümbritsetud transpordi- ning maatulundusmaadest ning lähimad elamud jäävad käitisest ca 300 meetri kaugusele lõuna suunda (KeÜS § 46 lg 1 ja § 47 lg 2).

Loa andja teavitas __.__.2024 keskkonnavalua nr KL-511880 muutmise otsuse eelnõu ja muudetava keskkonnavalua nr KL-511880 eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning saatis menetlusosalistele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid **ei esitatud/esitati.** (lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest)

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi (edaspidi *KeHJS*) seaduse § 3 lg 1 p 1, p 2).

Ettevõtte jätkab tegevust olemasolevas jäätmekäitluskohas ja ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik kuna tava-, ohtlike jäätmete ja metalljäätmete taaskasutamine või kõrvaldamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ja kaaluda *KMH* vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

Keskkonnaamet on teinud varasemalt (05.02.2021) eelhinnangu taotletavale käitluskohale. Ettevõtte jätkab samas käitluskohas sisuliselt sama tegevusega, milleks omas keskkonnaluba nr KL-511880. Käitluskohta ei rajata, laiendata ega rekonstrueerita, seega puudub keskkonnamõju hindamise eelhinnangu tegemise vajadus.

3.2. Kaalutlused keskkonnavalua muutmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnaluba nr KL-511880 annab Balti Ehitus Grupp OÜ-le aadressil Harju maakonnas Rae Vallas Kurna külas Õlleköögi tee 25 (katastritunnus: 65301:001:2769; registriosa nr 13108502) asuvas käitluskohas õiguse:

- jäätmete käitlemiseks.

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia, jäätmekäitluskoha

asukoha ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnaloa taotluses ja selle lisadokumentides. Taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

Ettevõte jätkab peamiselt segaehitusjäätmete vastuvõtu, ladustamise, sorteerimise, sorteeritud materjalide turustamise ning nende taaskasutamisse suunamise või üle andmisega vastavat õigust omavale isikule. Loale soovitakse lisada puidujäätmete käitlemine ning pinnase ja mineraaljäätmete ringlussevõtt. Segaehitusjäätmete sorteerimistegevus toimub siseruumis, mis on kiviseintega ning kõrge laega. Seadmetega eraldatavad liigid, mis on ilmastikukartlikud ladustatakse siseruumis kuhjades. Paremaks ladustamiseks on kuhjad eraldatud ning väljaspool hoonet, aiaga piiratud alal toimub erinevate jäätmete ladustamine. Taotluse kohaselt ehitusjäätmetest eraldatakse sorteerimishaaratsiga ekskavaatoriga suuregabariidilised osad, seejärel eraldatakse käsitsi muud jäätmeliigid, mis omavad taaskasutusväärtust. Järgi jääv materjal on jääkjäätmel. Materjalide teisaldamiseks kasutatakse ekskavaatoreid ja veokeid. Materjalid ladustatakse vastavalt asendiplaanil esitatud joonisele.

Puidujäätmete eraldamine ja sorteerimine toimub käsitsi. Eraldatakse pakendipuit ja ehituspuit. Samuti eraldatakse töödeldud puit muust puidust. Puidujäätmete teisaldamiseks kasutatakse veokeid ja ekskavaatoreid. Puidujäätmel ladustatakse ettenähtud alale. Puidujäätmel hakkimine - mobiilne eelpurusti või mobiilne puiduhakkur (teenusena). Puidust võetakse laborianalüüsid, kontrollimaks vastavust biomassi kriteeriumitele.

Pinnase ja mineraaljäätmel sõelutakse mobiilse tekksõelga. Sõelumise tulemusena saadakse materjalid fraktsioonide kaupa. Vastavalt jäätmeliigile ladustatakse materjalid kuhjades ettenähtud tsooni. Ringlussevõetavatest pinnase fraktsioonidest võetakse pärast sõelumist pinnaseproovid, et määrata materjali vastavus õigusaktidega. Materjali võrreldakse Keskkonnaministri vastava määrusega tagamaks lubatud piirväärtused pinnases. Materjalidest määratakse järgmised ohtlikud ained: plii, kaadmium, kroom, vask, nikkel, elavhõbe, tsink ja naftasaadused (süsivesinikud C10-C40, summa). Saadud tulemusi võrreldakse tööstusmaa piirnormidele vastavate näitajatega ning elamumaa piirnormidele vastavate näitajatega. Tulemuste alusel ladustatakse materjalid ka vastavalt hunnikutesse. Kui tulemused vastavad näitajatele, siis antakse pinnas klientidele välja tootena. Ringlussevõetud materjali üle andmisel kliendile tuleb klienti teavitada sellest, kas üle antav pinnas sisaldavad ohtlikke aineid rohkem kui elamumaaale sätestatud piirnormid või mitte. Elamumaa piirnorme ületava pinnase üle andmisel tuleb fikseerida materjali vastuvõtja ning materjali kasutamise asukoht ning neid andmeid vähemalt viis aastat säilitada.

Ettevõte on tegevusele koostanud tootmisohje, millise puhul toodetakse erinevatest mineraaljäätmel toodet – mineraalset täitematerjali. Materjalid on purustiga purustatud ning sõelutud kindlatesse fraktsioonidesse. Toodet ei kasutata kandekonstruktsioonide valmistamisel ega avalikult kasutatavate teede ehitamisel. Toote kasutusvaldkonnad on näiteks vundamendiaukude täitmine, maastikukujundus, süvendi täitmine, muldkehade täitematerjalina, maa-alade planeerimine, maa-alade taastamine ja korrastamine või mitteavalike teede ehituses.

Tootmine hõlmab endast sisendmaterjali (mineraaljäätmel, jäätmekoodidega 17 01 01; 17 01

02; 17 01 07; 17 05 04 ja 01 04 08) vastu võtmist, ladustamist, puhastamist (suurte võõriste eemaldamist), peenestamist ja valmistoote kontrolli ning turustamist. Mineraaljäätmete töötlemiseks (sõelumine ja purustamine) omatakse ja hangitakse vastavaid mobiilseid seadeid. Jäätmed puhastatakse enne peenestamist. Esimeses etapis kontrollitakse visuaalselt sisendmaterjali, suurte võõriste avastamisel eemaldatakse need käsitsi. Eemaldatud võõriseid käideldakse jäätmetena ning need antakse üle vastavat keskkonnaluba omavale ettevõttele. Jäätmete purustamisel tagatakse mineraaljäätmete ühtlane fraktsioon (0-90 mm). Purustamise järgselt saadakse toode, milline ladustatakse tootmisalal, selliselt, et ei toimuks segunemist muude materjalide ega jäätmetega. Toode vastab konkreetseks otstarbeks ettenähtud tehnilistele nõuetele, õigusnormidele ja tootestandarditele. Ettevõtte on tegevusele koostanud tootmisohje (hindamissüsteem 4 järgi) ning tõendanud toote vastavust standardile EVS-EN 13242:2006+A1:2008.

3.2.2 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnaluba nr KL-511880 annab selle omanikule õiguse:

- jäätmete taaskasutamiseks (ehitus- ja lammutussegaprahi, puidujäätmte ja pinnase ja kivide sortimiseks, sealhulgas pinnase ja kivide sõelumiseks – R12s, ringlussevõtmine – R5m ning jäätmete ladustamiseks – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 2)

3.2.3 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnaloa tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 256,5 tonni ehk 1026 m³ jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnaloa tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Ringlussevõtt

Vastavalt JäätS § 15 lg-le 4 on jäätmete ringlussevõtt jäätmete taaskasutustoiming, mille käigus jäätmematerjalid töödeldakse toodeteks, materjalideks või aineteks, et kasutada neid nende esialgselt või muul eesmärgil. Jäätmed saab ringlussevõetuks lugeda kui on tõendatud jäätmetest toodetud toote või materjali vastavus õigusaktide või standardite alusel kehtestatud omadustele.

Käesoleval juhul toodab ettevõtte täitematerjali fraktsiooniga 0-90 ning on välja töötanud tootmisohje ning tõendanud toote vastavust standardile EVS-EN 13242:2006+A1:2008, seega saab jäätmed lugeda ringlussevõetuks, mistõttu kannab Keskkonnaamet keskkonnaloale jäätmete ringlussevõtu koodid (R5m).

Loa andja eemaldab loa tabelist J2 ja J3 ringlussevõtu toimingukoodi R3m ja asendab R5m

toimingukoodiga, kuna pinnas (20 02 02) ja süvenduspinnas (17 05 06) käsitletakse anorgaanilise ringlussevõtuna.

Pinnase ringlussevõtu puhul tuleb määrata järgmised ohtlikud ained: plii, kaadmium, kroom, vask, nikkel, elavhõbe, tsink ja naftasaadused (süivesinikud C10-C40, summa). Kui pinnase päritolu on teada, tuleb pinnases määrata ka päritolust sõltuvate ohtlike ainete sisaldus. Ringlussevõetud materjali üle andmisel kliendile tuleb klienti teavitada sellest, kas üle antav pinnas ja kivid sisaldavad ohtlikke aineid rohkem kui elamumaale sätestatud piirnormid või mitte. Elamumaa piirnorme ületava pinnase üle andmisel tuleb fikseerida materjali vastuvõtja ning materjali kasutamise asukoht ning neid andmeid vähemalt viis aastat säilitada.

Puidujäätmete käitlemine

Ettevõtte soovib koguda ja purustada puidujäätmeid (jäätmekoodid 02 01 07, 15 01 03, 03 01 01, 03 01 05, 17 02 01, 19 12 07). Puidujäätmete purustamiseks vajalik tehnika tellitakse purustamiseks piisava koguse puidujäätmete olemasolul. Purustatud puit antakse edasiseks käitlemiseks üle vastavat õigust omavatele isikutele. Peamiselt suunatakse purustatud puit energiakasutusse.

Erinevatest tekkekohtadest pärinevad puidujäätmed võivad olla töödeldud erinevate kemikaalidega (värvid, lakid, liimid, erinevad pinnakatted (lamineeritud puit) jms), seetõttu tuleb enne puidujäätmete üle andmist veenduda, et puidujäätmete vastuvõtjal on puidujäätmete edasiseks käitlemiseks vajalikud keskkonnaloa/registreeringud olemas. Puidujäätmeid on sõltuvalt nende omadustest ja varasemast töötlemise viisist õigus põletada tavapärasest põletusseadmetes (nt katlamajades) või tööstusheite seaduse (edaspidi *THS*) alusel kehtestatud jäätmepõletus- ja koospõletustehase nõuetele (edaspidi *jäätmepõletustehase nõuetele*) vastavates käitistes. Seega peab loa omaja enne puidujäätmete üle andmist veenduma puidujäätmete omadustes ning selles, kas konkreetset puidujäätmete partiid on võimalik põletada ainult jäätmepõletustehase nõuetele vastavas käitises või kuuluvad puidujäätmed biomassi alla ning nende põletamisel ei ole vaja rakendada jäätmepõletustehasele sätestatud nõudeid. Ilma jäätmepõletustehase nõudeid rakendamata ehk nn tavakatlamajades on lubatud põletada ainult biomassi (st selliseid puidujäätmeid, mille halogeenitud orgaaniliste ühendite ja raskmetallide sisaldus ei ületa looduslikku fooni).

Keskkonnaministri 03.11.2022 määruse nr 49 „Puidujäätmetest valmistatud kütusena kasutatava puiduhakke jäätteks oleku lakkamise kriteeriumid“ (edaspidi määrus nr 49) lisas 2 on toodud keemilise ebapuhtuse piirväärtused (Tabel 1), mille ületamise korral ei ole lubatud kemikaalidega töödeldud puidujäätmeid põletada jäätmepõletustehase nõuetele mittevastavates põletusseadmetes ega põletusseadmetes, mille installeeritud summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on väiksem kui 50 MWth või millele ei rakendata heite piirväärtusi. Samuti on puidujäätmete partii suurus, millest keemilise analüüsi proovid tuleb võtta, piiritletud 1500 tonniga. Lisaks on määruse nr 49 § 8 p-s 2 toodud välja maksimaalne lubatud võõriste osakaal (2%) puiduhakkes. Keskkonnaamet leiab, et määruses nr 49 toodud keemilise ebapuhtuse piirväärtusi, puidujäätmete partii maksimaalset suurust ning võõriste maksimaalset lubatud sisaldust tuleb rakendada ka jäätmestaatusesse jäävate puidujäätmete biomassiks lugemisel.

Juhul, kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidujäätmeid energiakasutuseks edasi anda, peab ettevõtte puidujäätmete vastu võtmise käigus eraldama nähtavalt kemikaalidega töödeldud puidujäätmed kemikaalidega töötlemata puidujäätmetest. Keemiliselt töödeldud ja töötlemata puidujäätmeid tuleb hoiustada ning purustada eraldi. Samuti tuleb veenduda, et puidujäätmed ei sisalda võõrseid (liiv, metall, plast jms) enam kui 2%.

Kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidujäätmed liigitada biomassi alla (sh anda need üle jäätmepõletustehase nõuetele mittevastavale käitisele), tuleb igast töödeldud puidujäätmete partiist võtta proovid ning analüüsida Tabelis 1 toodud näitajaid. Sõltuvalt puidujäätmete omadustest tuleb vajadusel analüüsida ka muude asjakohaste ainete ja ühendite (naftaproduktid jms) sisaldust, et veenduda, et tegemist ei ole ohtlike jäätmetega. Lisaks peab olema tagatud, et puidujäätmed (sh tavajäätmete hulka kuuluvad) ei sisaldaks halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta sätestatud piirväärtuste ning vajaduse korral seda analüüsida kaudu kontrollida. Juhul, kui analüüsitulemustest selgub, et tabelis 1 toodud piirväärtusi ei ületata (v.a. K ja Na, mille piirväärtused on soovituslikud) ning jäätmed ei liigitu muude ainete ega ühendite sisalduse tõttu ohtlike jäätmete hulka ega ei sisalda puidukaitseainetega töötlemise või puidupinna katmise tulemusena halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle lubatud piirväärtuste, on puidujäätmeid lubatud põletamiseks üle anda jäätmepõletustehase nõuetele mittevastava põletusseadme käitajale (vastuvõtjal peab olema puidujäätmete põletamiseks jäätmevaldkonna registreering või keskkonnaluba jäätmete taaskasutamiseks).

Tabel 1. Keemiliste ebapuhtuste sisalduse piirväärtused

Element	Katsemeetod**	Piirväärtus kuivaines
Väävel	EN ISO 16994 ICP, AAS	0,2%
Lämmastik	EN ISO 16948 ICP, AAS	0,9%
Kaalium*	EN ISO 16967 ICP, AAS	5000 mg/kg
Naatrium*	EN ISO 16967 ICP, AAS	2000 mg /kg
Kloor	EN ISO 16994 ICP, AAS	0,05%
Arseen	EN ISO 16968 ICP, AAS	4 mg/kg
Kroom	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg
Vask	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg
Kaadmium	EN ISO 16968 ICP, AAS	1,2 mg/kg
Elavhõbe	EN ISO 16968 ICP, AAS	0,1 mg/kg
Plii	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg
Tsink	EN ISO 16968 ICP, AAS	233 mg/kg

* soovituslik piirväärtus

** Või muu samaväärne rahvusvaheliselt tunnustatud meetod või standard

Ettevõtte poolt esitatud andmete kohaselt ei ulatu ettevõtte tegevuse mõjud väljapoole käitluskohaks oleva kinnistu piire. Samas plaanib ettevõtte kinnistul jäätmete purustamist ja ladustamist, mis võivad tekitada tolmuhäiringut, mis võib kanduda käitluskoha kinnistust väljapoole. Seetõttu seab Keskkonnaamet keskkonnanõude tabelisse J6 nõude, mille kohaselt tolmuhäiringu vältimiseks tuleb jäätmete purustamisel ja ladustamisel vajadusel tagada jäätmete kastmisega tolmuhäiringu vältimine. Kui jäätmete purustamise või ladustamise käigus tekib tolmuhäiring, mis kandub käitluskoha kinnistust väljapoole, tuleb tegevus koheselt peatada. Juhul kui ladustatud jäätmete kuhjadest levib tolmu käitluskoha kinnistu piiridest väljapoole,

tuleb ladustatud jäätmeid koheselt kasta ning võtta tarvitusele meetmed (nt ladustatavate jäätmete hulga vähendamine, pideva kastmissüsteemi paigaldamine vmt) häiringu kordumise vältimiseks.

Taotletav tegevus tekitab müra. Oluline on, et tegevusega ei ületataks keskkonnaministri 16.12.2016 määrusega nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ ega sotsiaalministri 04.03.2002 määrusega nr 42 „Müra normtasemed elu- ja puhkealal, elamutes ning ühiskasutusega hoonetes ja mürataseme mõõtmise meetodid“ kehtestatud müra normtasemeid. Lähtuvalt eelnevast on põhjendatud määrata keskkonnaloale nr KL-511880 kõrvaltingimus, mille kohaselt tuleb tegevuse asukohas arvestada, et õigusaktidega seatud müra normtasemete ületamine ei ole lubatud.

3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (JäätS § 98³ lg 1). Keskkonnaamet loeb finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmete ladustamine keelatud (JäätS § 98³ lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendava dokumendina 19.04.2024 maksekorralduse nr 4224 (registreeritud numbriga DM-127376-8). Esitatud dokumendi kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud.

Keskkonnaametil on õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KL-511880 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatuks (HMS § 53 lg 1 p 4) seada keskkonnaloale nr KL-511880 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KL-511880 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Finantstagatise tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatise tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõpeb. Keskkonnaamet kontrollib, kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõttel on kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enamakstud tagatise osa tagasi saada.

Loa andjal on õigus keelduda keskkonnaloa andmisest, kui keskkonnaloa taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks (KeÜS § 52 lg 1 p 1).

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu kuulub ettevõttele. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KL-511880 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest. Jäätmekäitluskoha kasutamise õiguse lõppemisel või muutumisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise õigust tõendava dokumendi koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust.

Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaloa nr KL-511880 kehtetuks.

3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa andja küsis piirinaabrilt arvamust keskkonnaloa taotluse kohta (registreeritud 01.03.2024 nr DM-127376-3). Maa-amet esitas 15.03.2024 nr 7-1/24/2989-2 arvamuse keskkonnaloa muutmise taotluse kohta (registreeritud 19.03.2024 nr DM-127376-4) ning tõi välja järgneva asjaolu:

- *Maa-amet naaberkinnisasja omaniku esindajana ei saa nõustuda Balti Ehitus Grupp OÜ tähtajatu keskkonnaloa andmisega enne, kui ettevõtte on oma tegevuse tervikuna viinud Õlleköögi tee 25 kinnistu piiresse ja lõpetanud riigile kuuluva Õlleköögi tee 27 kinnisasja*

kasutamise.

- *Lisaks märgib Maa-amet, et ortofoto alusel kasutatakse Õlleköögi tee 25 kinnisasja ühe juurdepääsuna Õlleköögi tee 27 kinnisasjale sisse sõidetud teed.*
- *Maa-amet palub Õlleköögi tee 25 kinnisasja kasutamisel arvestada, et kinnisasja ligipääs tuleb lahendada vastavalt kehtestatud detailplaneeringule Õlleköögi teelt.*

Ettevõtte esitas omapoolsed seosisukohad 19.03.2024 kirjaga (registreeritud 20.03.2024 nr DM-127376-5) järgnevalt:

- *Käesoleva kirja kirjutamise hetkeks on puidujäätmed, millised olid ladustatud riigile kuuluvale Õlleköögi tee 27 kinnisasjale likvideeritud. Ettevõtte ei vaidle vastu asjaolule, et jäätmed olid kinnistu piiridest väljas, kuid toob välja, et tegemist ei ole olnud pahatahtliku tegevusega ning maa-alaliselt oli tegemist väga väikeses alaga, mida jäätmed katsid. Samuti on ettevõtte jäätmed teisaldanud nõutud piiridesse.*
- *Ettevõtte kasutab edaspidi Õlleköögi tee 25 kinnistule sisenemiseks teed üksnes läbi Õlleköögi tee, st ei kasutata Õlleköögi tee 27 kinnistut.*

Keskkonnaamet analüüsis esitatud arvamust ning leidis, et esitatud taotluse ja arvamus põhjal ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52). Ettevõtte esitatud vastuskirjas on tõendatud, et ladustatud jäätmed on teisaldatud ning ei kasutata Õlleköögi tee 27 kinnistut.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima jäätmeseaduses ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelespea“ aadressil <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitse/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Kristo Keevend
peaspetsialist juhataja ülesannetes
Jäätmebüroo